

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻
井液技术服务公司含油污泥处理处置综
合利用项目

环境影响评价公众参与说明

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务
公司
2024 年 12 月

目 录

1 概述	1
2 首次环境影响评价信息公开情况	2
2.1 公开内容及日期	2
2.2 公开方式	2
2.3 公众意见情况	3
3 征求意见稿公示情况	3
3.1 公示内容及时限	3
3.2 公示方式	4
3.3 查阅情况	7
3.4 公众提出意见情况	7
4 其他公众参与情况	7
4.1 公众座谈会、听证会、专家论证会等情况	7
4.2 其他公众参与情况	7
4.3 宣传科普情况	7
5 公众意见处理情况	7
6 其他	8
7 诚信承诺	9

1 概述

按照《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与暂行办法》（部令第 4 号）等有关法律法规的要求，以及根据本项目的特点，为了充分了解公众对项目影响的看法及对减缓环境影响措施的满意程度，本项目环境影响评价开展了公众参与工作。

根据《环境影响评价公众参与暂行办法》（部令第 4 号）第三十一条“对依法批准设立的产业园区内的建设项目，若该产业园区已依法开展了规划环境影响评价公众参与且该建设项目性质、规模等符合经生态环境主管部门组织审查通过的规划环境影响报告书和审查意见，建设单位开展建设项目环境影响评价公众参与时，可以按照以下方式予以简化：

（一）免予开展本办法第九条规定的公开程序，相关应当公开的内容纳入本办法第十条规定的公开内容一并公开；

（二）本办法第十条第二款和十一条第一款规定的 10 个工作日的期限减为 5 个工作日；

（三）免予采用本办法第十一条第一款第三项规定的张贴公告的方式。

本项目位于新疆阿克苏地区沙雅县循环经济工业园区，2010 年，该园区开展了园区总体规划环评，并于 2010 年 8 月 20 日取得了原新疆维吾尔自治区环境保护厅出具的《关于沙雅县循环经济工业园区总体规划环境影响报告书的审查意见》（新环评价函〔2010〕487 号）。2020 年，该园区开展了园区总体规划规划环境影响跟踪评价工作，并于 2020 年 11 月 26 日取得了新疆维吾尔自治区生态环境厅出具的《关于沙雅县循环经济工业园区总体规划环境影响跟踪评价工作有关意见的函》（新环环评函〔2020〕774 号）。新疆阿克苏地区沙雅县循环经济工业园规划环评期间开展了公众参与工作，本项目建设性质符合园区规划环评及审查意见要求。

根据上述简化原则，本次环评公众参与分为三个阶段：

（一）环境影响评价开始收集资料阶段，对项目基本信息进行初次公示；

（二）建设项目环境影响报告书征求意见稿形成后开展第二次信息公示；

（三）建设单位向生态环境主管部门报批环境影响报告书前，通过网络平台，

对拟报批的环境影响报告书全文和公众参与说明进行第三次公示；

建设单位在环评单位的协助下，在新疆生态环境保护产业协会网站公示向公众告知本项目的情况，环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径，网络公众意见调查表的获取方式等；项目在三次公示后，未收到环境影响评价公众意见表。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司于 2024 年 11 月 08 日开展第一次网络公示。

首次公示公开的内容主要包括：建设项目基本情况、建设单位名称及联系方式、评价单位名称及联系方式、公众参与程序及各阶段初步安排、公众意见表的网络链接、征求公众意见的主要事项、公众提出意见的方式。公示时限为 10 个工作日。

本项目首次环境影响评价信息符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司于 2024 年 11 月 08 日在新疆生态环境保护产业协会网站（www.xjhbcy.cn）上进行了第一次网络公示，向公众告知本项目的建设情况。

公示网址：[中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司含油污泥处理处置综合利用项目环境影响评价公众参与第一次公示 生态环境保护产业协会](http://www.xjhbcy.cn)

载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

网络公示截图见图 1。



图 1 本项目第一次网络公示截图

2.2.2 其他

第一次公示期间，未采取其他方式进行信息公开。

2.3 公众意见情况

第一次公示期间公示信息处于公开状态，公示公开期间未收到反馈意见。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司于 2024 年 12 月 6 日开展第二次网络公示。

征求意见稿公示主要内容包括：建设项目概况、建设项目名称和联系方式、环境影响报告书编制单位的名称、公众意见表的网络链接、提交公众意见表的方式和途径、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众提出意见的方式和途径及公众提出意见的起止时间。公示时限为 10 个工作日。

项目环境影响报告书的征求意见稿的主要内容基本完成，公示的主要内容及时限符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司于 2024 年 12 月 6 日在新疆生态环境保护产业协会网站 (www.xjhbcy.cn) 上开展第二次公示，对环境影响报告书征求意见稿进行全文公示。

公示网址：[中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司含油污泥处理处置综合利用项目环境影响评价公众参与第二次公示 生态环境保护产业协会](http://www.xjhbcy.cn)

载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

公示截图见图 2。



图 2 本项目征求意见稿网络公示截图

3.2.2 报纸

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司在征求意见稿公示期间在环球时报上对本项目的环境影响评价信息进行了两次公示，公示时间分别为 2024 年 12 月 9 日、2024 年 12 月 13 日，载体选择和公示时间符合《环境影响评价公众参与办法》的要求。征求意见稿两次报纸公示截图详见图 3、图 4。

推卸责任在前 恶意挖坑在后 民进党接连给“双城论坛”使绊子

本报特约记者 陈立非

上海和台北的“双城论坛”预计12月17日在台北举办。但台陆委会声称“有条件同意”，让论坛能否行完全充满变数，也引发岛内对于两岸交流的担忧。

绿营议员暴露真实企图

据台湾《中国时报》12日报道，近期两岸局势紧张，岛内闹腾起来将因此不办“双城论坛”。事实上，11日，陆委会副主任侯彩凤先是提到解放军近期在台海进行海域军事部署，接着又称“但无论如何，台北市政府还是认为‘双城论坛’有举办的必要”，因此“先同意上海方面函请来台”。不过他又声称，已经和台北市政府沟通确认，如果在此期间大陆对台“施压”的形势恶化，台北市政府将根据会场局的决定，“随时延后活动”。对于上海方面函请的102人名单，侯彩凤还称，目前整体已准备妥当，“若到时未予审核通过，才能依法止”。

台北市长蒋万安12日强调，这些要求11日才得知，希望陆委会会进一步说明项目的定义与范围。台“行政院”发言人回应称，所谓的“形势恶化”并非单一指标，而是综合情势判断。台媒12日解读称，侯文杰的话用大白话来讲就是，“我已经告诉台北市政府现在氛围不

合适办，但他们的执意要办，那我只能先勉强同意，但如果出了什么状况，必须配合延后活动”。

《中国时报》称，今年“双城论坛”可谓一波三折，从原定七八月举行，一路延到12月，如今又出现变数。陆委会的表态是既把政治责任抛给台北市，也同时向大陆传递信息。

对于“先成立阻力，再排除阻力”的招数，曾提出民进党当局“顶住压力、克服万难，仍要推进交流”的“善意”。

而绿营一些人的做法，已揭开了其中的“真面目”。国民党“立委”李彦秀批评民进党建议台北市政府停止今年的“双城论坛”。不过根据台北市议会人事限制，议员联署提案后需先递送议会委员会核定，议长林国成也说，民进党在政会核定之后再经大会一读会讨论后，送交所属委员会讨论。按照台北市议会的日程表，预计下一次召开程序委员会将在18日，即“双城论坛”已结束。

民进党就是要切断两岸交流

台湾联合新闻网援引知情人士的分析称，陆委会声称“随时延后活动，与台北市政府沟通确认”，但台北市政府没有派人知道或听过这种说法，甚至不知道要补什么文件。且陆委会的说法很奇怪，两岸事务的准准本来就是民进党当局的权责，从来不是地方政府的责任。这次“双城论坛”，在行程上陆委会要管，时间点要经其核准，名号也要插手，现在又突然变成“陆府延后”。该知情人士直言，这形同“和平抵制”，意味着“双城论坛”能否举办还在变数。

对于“随时延后”的说法，台北市政府发言人殷玮表示，台北市的立场一直以都没变，就是坚持延后举办“双城论坛”。蒋万安12日称，还是很期待上海组团102人能顺利到台北进行市政交流，“交流比不交流好，增加了不少增加理解”。国民党“立委”李彦秀批评民进党“立委”林国成也说，民进党在政会核定之后再经大会一读会讨论后，送交所属委员会讨论。按照台北市议会的日程表，预计下一次召开程序委员会将在18日，即“双城论坛”已结束。

两岸论述的讨论。最后一点，钮勤则认为国民党“立法院”党团应该成为牵制“绿军”议题攻坚的“重炮手”。他直言，民进党当局以及绿营民意代表、媒体平台甚至是国民党对“双城论坛”进行合围，目的就是要切断两岸交流。

拜托民进党“别再添乱”

台湾政治大学外交系教授余志博12日撰文称，自2010年启动的“双城论坛”，历经马当局、蔡当局如此如火如荼的推动，台北市长从郝龙斌、柯文哲再到蒋万安，今年差点变成“霸道论坛”，凸显民进党当局对两岸地方事务性交流缺乏诚意。联合新闻网称，蒋清德当局为“双城论坛”设限，有条件的开放这一沟通平台，再放话把责任丢给台北市长蒋万安，貌似智慧又愚蠢。

台湾《联合报》12日称，民进党执政多年，两岸关系持续紧张，如果说仅有的地方政府交流平台也中断，两岸关系势必更加恶化。该报质问道：“对民进党而言，别人真心促成的交流，唯独觉得它是堆砌和抗拒的中性的吗？”这也正赶上两岸就台当局的局内任内，对政局产生负面影响。《中国时报》12日称，民进党组阁失败，之后再经大会一读会进行近30年来最大规模的海上军事行动，“唯独就是民进党应该采取桃园市长吴政学一样，声援两岸两架直升机多艘军舰的必要性，不要让蒋万安孤军作战、孤立无援。”

第二，国民党中央党部在马英九连任时，鼓励生米台、蒋万安主办“双城论坛”时，趁媒体议题向两岸关系聚焦时切入。民进党就切断两岸交流的图谋不

“无处不非遗”，香港探讨“沉浸游”

香港目前共有24个非遗项目被列入“代表作名录”，包括粤剧、长洲太平清醮、香港天后诞、扎作技艺、古琴艺术和造纸术等制作技艺等。香港特区政府日前公布《文艺创作产业及发展蓝图》，提出推广“岭南文化特色，推动非物质文化遗产的保护和传承工作，包括推出“香港非遗月”、制定“香港非遗代表作名录传承人”的认定机制和准则等。

据香港《星岛日报》10日报道，岭南大学历史系教授、香港立法会议员刘智鹏称，设立传承人认定机制，等同于让各个项目都有代表人物，但对他本人来说，非遗有一定好处，但他同时认为，各非遗未必只有一位合适的传承人，很多项目都存在不同传承人。例如被列入非遗代表作名录的香港中式长衫和刺绣制作技艺，就有多位资深师傅。岭大香港与华南历史研究组助理研究员黄君健称，特区政府相关部门“非遗项目认定办事处”不可谓精通所有项目，唯有统一方案适用于统括各项非遗的传承人。

苗窝青少年中心连年举办非遗传承人工作坊，其董事蔡德升称，制定认定机制和细则有不少好处，但非遗具有多样性和复杂性，尤其知识类非遗项目以集体形式创作，非遗知识如何以个体形式传承，非遗知识如何文化已与大众日常生活深度融合，并衍生出不同演绎模式。难以界定哪一位传承人，必定有人质疑其说法是否正宗，且在非遗领域各种方言为数众多的人是少之又少，相关人士大多年事已高，恐难以肩负推广重任。

香港各界虽然对传承人认定机制及细则的制定存有疑虑，但大家普遍认同首要条件是继续做好非遗推广及教育工作。

蔡德升认为，除了坊间推广工作，相关部门也要举办定期的非遗活动，确保文化项目能长期存在于公众视野中，以增加公众参与度。他



赛“香港金茶王”为例称，每位师傅都有自己的手艺，《章程》评审会严格检测各参赛者冲奶茶的基本功，如拼茶、节奏及冲茶等，还有奶和茶的平衡度，成品是否色、香、味俱全，而且好评分。“难以说明谁是港式奶茶传承人。”

根据推动客家话发源地传承的香港本土语言保育协会会长张国雄，同样表示不太明白。他称如果有人自称传承人，即使过去从未有人自称传承人，即使对方成功确立某位客家人为传承人，必定有人质疑其说法是否正宗，且在非遗领域各种方言为数众多的人是少之又少，相关人士大多年事已高，恐难以肩负推广重任。

香港各界虽然对传承人认定机制及细则的制定存有疑虑，但大家普遍认同首要条件是继续做好非遗推广及教育工作。

蔡德升认为，除了坊间推广工作，相关部门也要举办定期的非遗活动，确保文化项目能长期存在于公众视野中，以增加公众参与度。他

留意到，现在的年轻一代对文艺创意产业有相当大的兴趣，也愿意投身保育及推广非遗的工作中。黄君健认为，“推广”“非遗不惧怕”的概念眼下，如吸引市民及旅客参与大啖腊味龙舟游、品尝大坑舞火龙，“不同非遗都有不同推广方法”。刘智鹏也称，部分非遗造有地域限制，如客家围村文化等，原地保留可能更为理想，“非遗就在生活中”。

据港媒评论称，除了非遗代表作名录增加到24个外，香港近年来非遗项目名称增加到480个增至507个。这些“非遗”项目，一定程度体现香港文化积淀的厚重，且在过去一年中游客人均消费69.99港元，每人平均留港3.6晚，旅游业成功举办了七大“旅游”盛事，包括跨年倒数烟花汇演，吸引48万人次在维港两岸观赏，新年单日入境22.7万人次，创下全年单日新高。在各项盛事中，以“香港除夕倒数”最为吸客，成功吸引约120万人次入场。旅游局称，大型盛事能展现香港优势和魅力，同时为全球旅客带来更多精彩体验，带动旅游、酒店、餐饮、零售等行业的经济收益，提升香港的国际形象。

香港盛事活动成功吸引大量旅客

香港《星岛日报》12日报道，香港文化体育及旅游局局长罗淑佩11日回应立法会会议书面质询时透露，特区政府将根据盛事活动的筹备状况，编制并更新“盛事手册”，今年上半年已举办110项盛事，其中会议及展览类占比超过10%，文化艺术及创意类居次，其余活动包括体育赛事、金融财经及创科、节日及庆典、汇演及嘉年华等，上半年盛事活动共吸引900万旅客参与，带来约24亿港元消费额，经济增加值约14亿港元。她同时透露，今年10月份已增加3670万人次，去年12月接待37%的游客。

罗淑佩介绍，预算案已预留1亿港元，用于未来3年配合协会协调加强宣传推广盛事活动。由香港商务及经济发展局副司长永兴领头的“发展旅游热”工作组，预计在明年上半年制定推广计划，强调会以“创新思维”更好地利用香港丰富且独特的资源。

香港《大公报》12日评论称，上半年的盛事涵盖多个领域，不同类型的活动产生不同的影响，体育、庆典、嘉年华等带动人气，而文创、展览、金融及创科则带来更多经济效益。文章认为，推动盛事需要有品牌及名片意识，例如发起组织竞赛大家自然而然就会想到“香港国际七榄”，提及嘉年华舞会已深入人心，这就是品牌效应。在推动香港作为“旅游之都”的同时，更要打造具有影响力的文化品牌，否则做到随口说出某个项目便能令人想起香港，就说明这样的盛事是没有生命力的。▲（叶蓝）

图4 征求意见稿第二次报纸公示截图

3.2.3 张贴公示

根据《环境影响评价公众参与暂行办法》（部令第4号）第三十一条“对依法批准设立的产业园区内的建设项目，若该产业园区已依法开展了规划环境影响评价公众参与且该建设项目性质、规模等符合经生态环境主管部门组织审查通过的规划环境影响报告书和审查意见，建设单位开展建设项目环境影响评价公众参与时，可免予采用本办法第十一条第一款第三项规定的张贴公告的方式。

本项目位于新疆阿克苏地区沙雅县循环经济工业园区，该园区已依法开展了规划环境影响评价公众参与且本项目建设性质符合园区规划环评及审查意见要求。因此本次公示期间可免于开展张贴公示。

3.3 查阅情况

征求意见稿公示期间，公众可发邮件或通过电话、传真、信件等方式与我公司联系，也可到我公司查阅纸质版报告书。征求意见稿公示期间，未收到公众要求查阅纸质版征求意见稿的要求。

3.4 公众提出意见情况

征求意见稿公示期间，公示信息处于公开状态，公示公开期间未收到公众通过现场、网络、电话及书信等方式提出的反馈意见。

4 其他公众参与情况

本项目未收到公众对环境影响方面提出的质理性意见，未开展深度公众参与，符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

4.1 公众座谈会、听证会、专家论证会等情况

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司未组织开展公众座谈会、听证会、专家论证会等深度公众参与。

4.2 其他公众参与情况

本项目未收到公众对环境影响方面提出的质理性意见，未开展深度公众参与，符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

4.3 宣传科普情况

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司在公示期间向调查区域内的群众口头方式科普并宣传环境保护相关知识及本项目相关的环境保护措施及环境保护影响。

5 公众意见处理情况

中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司未收到公众通过网络、电话及书信等方式提出的意见。不存在公众意见是否采纳和处理的情况。

7 其他

无存档备查情况及其他需要说明的内容。

8 诚信承诺

本项目诚信承诺见附件。

诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司含油污泥处理处置综合利用项目环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在公示期间均未收到公众反馈的意见，我单位也并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司含油污泥处理处置综合利用项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司承担全部责任。

承诺单位：中国石油集团川庆钻探工程有限公司钻井液技术服务公司

承诺时间：2024年12月29日

